



OBRAZLOŽENJE CJENIKA

Uvod

Zakon o gospodarenju otpadom (NN 84/2021, u nastavku: Zakon) donesen je 15. srpnja 2021. godine te je u primjeni od 31. srpnja 2021. godine. Sukladno Zakonu predstavničko tijelo JLS mora donijeti Odluku o načinu pružanja javne usluge u roku od 6 mjeseci od kada Zakon stupa na snagu. Uz navedenu obvezu, predstavničko tijelo JLS mora donijeti Odluku o dodjeli obavljanja javne usluge sukladno Zakonu. Po donošenju odluke davatelj usluge dužan je donijeti novi cjenik usklađen sa Zakonom.

Odlukom o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada (nadalje Odluka) koju donose jedinice lokalne samouprave jasno je definiran davatelj usluge trgovačko društvo Pula Herculanea d.o.o. koje je i zaduženo za obavljanje javne usluge prikupljanja komunalnog otpada.

Donošenjem novog Cjenika prikupljanja miješanog komunalnog otpada, a u skladu s odredbama Zakona mijenjaju se iznosi cijene za korisnike koji nisu kućanstvo u dijelu obračuna varijabilnog dijela gdje je obračun masa.

Cjenikom se određuje visina cijene javne usluge za količinu predanog komunalnog otpada. Visina obvezne minimalne javne usluge određena je Odlukom.

OBRAČUN JAVNE USLUGE

Cijena javne usluge naplaćuje se isključivo radi pokrića troškova obavljanja javne usluge u skladu sa člankom 64. Zakona.

Korisnik usluge dužan je platiti davatelju usluge iznos cijene javne usluge za obračunsko mjesto i obračunsko razdoblje, osim ako je riječ o obračunskom mjestu na kojem se nekretnina trajno ne koristi. Nekretnina koja se trajno ne koristi je nekretnina za koju je davatelj usluge, na zahtjev korisnika, utvrdio da se ne koristi duže od godinu dana ili kad je dostavio dokaz o uklonjenom mjernom uređaju za električnu energiju i pitku vodu.

Spremni za odvojeno prikupljanje otpada koji se nabavljaju putem Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, a financiraju se sredstvima iz europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESIF) i sredstava jedinica lokalne samouprave, nisu i neće biti uključeni u jediničnu cijenu obvezne minimalne javne usluge, koja se propisuje Cjenikom korištenja javne usluge prikupljanja komunalnog otpada.

Strukturu cijene javne usluge čine:

1. cijena obvezne minimalne javne usluge i
2. cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada

Obvezna minimalna javna usluga je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu. Omjer cijene za količinu predanog miješanog otpada i cijene obvezne minimalne javne usluge u cjeni javne usluge mora biti odmijeren na način koji će osigurati obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, javnost rada i načela onečišćivač plaća, kako bi se osiguralo i poticalo odvojeno sakupljanje otpada.

Kad je Odlukom kao kriterij količine otpada određen volumen spremnika i broj pražnjenja spremnika, cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada određuje se prema izrazu:

$$C = JCV \times BP \times U$$

pri čemu je:

C – cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada izražena u kunama

JCV – jedinična cijena za pražnjenje volumena spremnika miješanog komunalnog otpada izražena u kunama sukladno cjeniku

BP – broj pražnjenja spremnika miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju sukladno podacima u Evidenciji

U – udio korisnika usluge u korištenju spremnika.

Kad je Odlukom kao kriterij količine otpada određena masa predanog otpada, cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada određuje se prema izrazu:

$$C = JCM \times ZM \times U$$

pri čemu je:

C – cijena javne usluge za količinu predanog miješanog komunalnog otpada izražena u kunama

JCM – jedinična cijena za masu preuzetog miješanog komunalnog otpada izražena u kunama po kilogramu sukladno cjeniku

ZM – zbroj masa miješanog komunalnog otpada preuzetih u obračunskom razdoblju izraženo u kilogramima sukladno podacima u Evidenciji

U – udio korisnika usluge.

Odlukom je određen kriterij obračuna količine otpada u obračunskom razdoblju i to:

- volumen spremnika za miješani komunalni otpad izražen u litrama i broj pražnjenja istoga u obračunskom razdoblju
- masa predanog miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju izražena u kilogramima za korisnika usluge kategorije koji nije kućanstvo koji posjeduju veliki broj spremnika te su ugovorili masu kao kriterij obračuna količine otpada uz prethodno odobrenje davatelja usluge za

velike korisnike usluge,

- masa predanog miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju izražena u kilogramima za korisnika usluge kategorije koji nije kućanstvo koji se za odlaganje komunalnog otpada u spremnike koriste prešom (press kontejner ili neki drugi oblik kontejnera koji koristi tehniku prešanja ili sabijanja), uz prethodno odobrenje davatelja usluge.

Odlukom je navedeno kako je korisnik usluge kategorije koji nije kućanstvo dužan predati odvojeno miješani komunalni otpad i otpad koji nije komunalni otpad, a uslugu preuzimanja otpada koji nije komunalni može ugovoriti sa davateljem usluge ili sa drugim ovlaštenim sakupljačem navedenog otpada. Stoga je u cijeni obvezene minimalne javne usluge za korisnike koji nisu kućanstvo obračunata samo usluga za prikupljanje miješanog komunalnog otpada. Pod otpadom koji nije komunalni u smislu Odluke smatra se biootpad, otpadna ambalaža, papir i karton, glomazni otpad.

NAČIN OBRAČUNA CIJENE OBVEZNE MINIMALNE JAVNE USLUGE

Zaključenjem ugovora o načinu korištenja javne usluge korisnik prihvata obavezu plaćanja iznosa minimalne javne usluge za obračunsko razdoblje. Cijena obvezne minimalne javne usluge mora biti zasebno iskazana na računu za pruženu javnu uslugu i moguće ju je naplaćivati neovisno o primopredaji komunalnog otpada, osim ako je riječ o obračunskom mjestu na kojem se nekretnina trajno ne koristi.

Cijena obavezne minimalne javne usluge naplaćuje se prema kategoriji korisnika, a razlikuju se kategorija korisnici kućanstva i kategorija korisnici koji nisu kućanstva (tu spadaju gospodarski subjekti i kućanstva koja se bave iznajmljivanjem). Korisnik koji se na istom obračunskom mjestu može razvrstati u kategoriju kućanstva i kategoriju koja nije kućanstvo dužan je plaćati cijenu minimalne javne usluge obračunatu za kategoriju korisnika koji nije kućanstvo.

Zakon se posebice dotaknuo iznajmljivača, pa ih izričito svrstava u kategoriju korisnika koji nisu kućanstva.

CIJENA OBVEZNE MINIMALNE JAVNE USLUGE ZA KUĆANSTVA

Donošenjem novog Cjenika prikupljanja miješanog komunalnog otpada, a u skladu s odredbama Zakona koji predviđa jedinstvenu cijenu, iznos cijene obvezne minimalne javne usluge za korisnike kućanstvo sada iznosi 5,38 eura (40,50 kuna) bez PDV-a te se iznos ne mijenja novim Cjenikom.

Sukladno Odluci na području Grada Pule, Općine Fažana, Općine Svetvinčenat, Općine Barban, Općine Marčana i Općine Ližnjan za korisnike kućanstvo predviđeni su popusti za korištenje reciklažnog dvorišta u visini od 0,40 eura (3,01 kn) i sudjelovanju na edukacijama u vezi smanjivanja količina miješanog komunalnog otpada u visini od 0,13 eura (0,98) kune mjesečno (ukupno 0,39 eura kvartalno) ako je korisnik u obračunskom kvartalu sudjelovao na edukaciji.

Odlukom je propisan također popust za količinu predanog otpada do uvođenja spremnika za odvojeno sakupljanje biootpada.

Cijene obvezene minimalne javne usluge ovim novim Cjenikom se ne mijenja.

CIJENA OBVEZNE MINIMALNE JAVNE ZA KORISNIKE KOJI NISU KUĆANSTVA

Zakon je uveo kategoriju korisnika koji nisu kućanstvo gdje se svrstavaju korisnici koji na svojem obračunskom mjestu obavljaju djelatnost. I za ovu kategoriju novi Zakon predviđa jedinstvenu cijenu minimalne javne usluge. Ona je Cjenikom određena na 13,46 eura (101,40 kuna) bez PDV-a te se iznos ne mijenja novim Cjenikom.

Za korisnike koji imaju spremnike od 360 ili 770 litara moguće je ugovoriti dodatno naručene odvoze u odnosu na minimalni broj odvoza tjedno a po zasebnoj cijeni koja je viša od redovne te se iznos ne mijenja novim Cjenikom.

S obzirom na velike razlike između takvih korisnika u produkciji miješanog komunalnog otpada i djelatnostima, Cjenik je sukladno Odluci predvidio je i popuste koji se ne mijenjaju u odnosu na stariji Cjenik.

Tako korisnik koji nije kućanstvo usluge predajom količine otpada u volumenu od 480 litara mjesечно ostvaruje popust koji se obračunava na ukupan iznos usluge.

Cijene obvezene minimalne javne usluge kao i visina popusta ovim novim Cjenikom se ne mijenja.

CIJENA JAVNE USLUGE ZA KOLIČINU PREDANOG MIJEŠANOG KOMUNALNOG OTPADA ZA KORISNIKE KUĆANSTVO

Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog otpada se ne mijenja novim Cjenikom.

CIJENA JAVNE USLUGE ZA KOLIČINU PREDANOG MIJEŠANOG KOMUNALNOG OTPADA ZA KORISNIKE KOJI NISU KUĆANSTVO

Cijena javne usluge za količinu predanog miješanog otpada ovisno o veličini spremnika se ne mijenja novim Cjenikom.

Izmjenom Cjenika unose se tekstualna pojašnjenja naplate količine predanog otpada za korisnike koji nisu kućanstvo- iznajmljivači koji imaju apartmane na zajedničkim spremnicima te se cijena i obračun javne usluge za količinu predanog miješanog otpada ne mijenja novim Cjenikom.

Za poslovne korisnike koji koriste masu kao način obračuna predane količine komunalnog otpada u varijabilnom dijelu obračuna usluge prikupljanja komunalnog otpada potrebno je izvršiti novelaciju cijene obračuna.

S obzirom da su veliki turistički subjekti koji imaju veliki broj posuda s novim načinom obračuna usluge počeli s praksom ugradnje internih presa imati značajno veće prosječne težine posuda od ostalih poslovnih subjekata javila se zbog potencijalno velikog gubitka prihoda potreba uvođenja obračuna putem mase.

Rastom cijena kao i uvođenja naplate prema masi veliki turistički subjekti odustali su od prakse ugradnje presa s čime su težinski njihove posude došle u prosjek svih ostalih poslovnih subjekata ali je naplata i dalje ostala prema masi.

Ovo je u praksi dovelo do nejednakosti u načinu obračuna prema volumenu i prema masi te je stoga potrebno nivelerati odnos naplate prema korisnicima kojima se usluga naplaćuje prema masi kako bi se dovelo u ujednačen obračun.

Dalnjim usklađenjem sa novim Zakonom o gospodarenju otpadom 2022. godine usklađena je cijena varijabilnog dijela za naplatu prema volumenu dok je cijena za naplatu prema masi iako korigirana nije uzela u obzir značajno veći angažman resursa s obzirom na značajno veći broj posuda i frekvencije pražnjenja. U praksi je ovo dovelo do neujednačenih kriterija naplate varijabilnog dijela kod poslovnih korisnika kojima se usluga naplaćuje prema volumenu u odnosu na uslugu koja se naplaćuje prema masi.

Također veliki turistički subjekti zahtijevaju angažman daleko veće količine resursa koji zbog novog načina obračuna MCJU nije moguće pokriti kroz fiksne troškove te je dio tih troškova potrebno prebaciti u varijabilni dio troškova (dodatni angažman vozila i posada u ljetnim mjesecima i ostalih zavisnih troškova).

Kod korisnika koji nisu kućanstvo, a koji imaju vrlo veliki broj spremnika, a uz prethodno odobrenje davatelja usluge predani mješoviti komunalni otpad će se izvagati, a naknada naplatiti na temelju predane količine po masi predanog otpada u iznosu od 0,50 eura (3,77 kn)/kg.

Usporedba cijene prema masi i volumenu za 2022. godinu za korisnike koji nisu kućanstvo

- Cijena za količinu predanog MKO po masi: 0,24 eur/kg
- Cijena za količinu predanog MKO po volumenu spremnika od 770l: 28,62 eur
- Prosječna težine posude od 770l: 57,3 kg
- Cijena spremnika od 770l po masi: $57,3 \text{ kg} \times 0,24 = 13,75 \text{ eura}$
- Razlika cijene u odnosu na obračun prema volumenu za spremnik od 770l: $28,62 - 13,75 = 14,87 \text{ eur}$
- Predložena nova cijena spremnika za količinu predanog miješanog komunalnog otpada prema masi za spremnik od 770L: $57,3 \text{ KG} \times 0,50 = 28,65 \text{ eura}$
- Nova cijena spremnika od 770l za obračun prema masi naspram cijene spremnika za obračun prema volumenu: $28,65 : 28,62$

Pula Herculanea d.o.o.

